

ДО
ПРОФ. Д-Р НИКОЛАЙ ПЕТРОВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

КОПИЕ:
Д-Р МИРОСЛАВ НЕНКОВ
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

ОТЧЕТ

от д-р Мариета Райкова

Директор на Център „Фонд за лечение на деца“

Относно: Дейността на Център „Фонд за лечение на деца“ за третото тримесечие на 2017г. съгласно чл.7, ал.1, т.13 от ПДОРЦФЛД

Център „Фонд за лечение на деца“ (ЦФЛД) е създаден като юридическо лице по чл. 60 от Закона за администрацията, второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването. Основна задача на ЦФЛД е финансово и организационно подпомагане на български граждани до 18-годишна възраст, които се нуждаят от:

- ✚ диагностични и лечебни процедури, които не могат да бъдат извършени своевременно или за които няма условия за извършването им в РБ;
- ✚ лечение на редки заболявания, което не се заплаща от държавния бюджет и е извън обхвата на задължителното здравно осигуряване;
- ✚ неразрешени за употреба в РБ лекарствени продукти и лекарствени продукти от списъка по чл. 266а, ал. 2 от ЗЛПХМ при спазване на Наредба № 10 от 2011 г. за условията и реда за лечение с неразрешени за употреба в РБ лекарствени продукти, както и за условията и реда за включване, промени, изключване и доставка на лекарствени продукти от списъка по чл. 266а от ЗЛПХМ (да, бр. 95 от гои г.), когато лечението на съответното заболяване не се заплаща с публични средства и е без алтернатива в РБ;
- ✚ медицински изделия, които не могат да бъдат осигурени в РБ или които не се финансират от НЗОК по КП, с изключение на медицински изделия, помощни средства, съоръжения и приспособления, осигурявани по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;
- ✚ високоспециализирани медицински апарати и уреди за индивидуална употреба в случаите, когато липсата им е причина за невъзможност да се извърши адекватно лечение в РБ;
- ✚ трансплантация на органи и хемопоеични стволови клетки при малигнени хематологични заболявания и при тежко протичащи бенигнени заболявания и

определени нехематологични заболявания в ЛЗ на територията на държави - членки на Европейския съюз, Европейското икономическо пространство или Конфедерация Швейцария, когато тя не може да бъде извършена своевременно в РБ;

Фондът осъществява и следните дейности:

- ✚ организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури, включително и трансплантации на лицата по т. 1 в РБ в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес;
- ✚ популяризира, организира и провежда мероприятия за набиране на финансови средства за осъществяване на своята дейност.

I. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА ЦФЛД ЗА ПЕРИОДА 01.07.2017г. – 30.09.2017г.

1.1. Дейност на администрацията на ЦФЛД

Администрацията на ЦФЛД осъществява функции, регламентирани в Раздел II на Глава Трета от ПДОРЦФЛД, включващи цялостната подготовка, организация и координация на дейностите за осигуряване на организационното и финансово подпомагане за осъществяване на лечението на всяко едно дете, въз основа на подадените заявления. Служителите на ЦФЛД подпомагат осъществяването на държавната политика в областта на грижата за болните български деца, както в България, така и извън страната.

Администрацията на Фонда включва директор, осем държавни служители на експертни длъжности и двама служители по трудово правоотношение на 4-часов работен ден. На 12.09.2017г. бе извършена смяна на директора на ЦФЛД, която не се отрази на оперативната дейност и преписките на всички деца, обработката на които бе започната при предишното ръководство, се представиха на ОС и получиха необходимите решения за осъществяване на исканото подпомагане в чужбина или в България.

Обемът на дейността е недостатъчно обезпечен със служители, съгласно утвърденото щатно разписание, които работят в условия на продължаващ обществен и медиен интерес. Липсата на главен счетоводител и финансов контролор на щатна длъжност затруднява дейността на фонда и създава несигурност при опериране с финансовия ресурс на ЦФЛД. Поради отсъствието на аналитично звено/служител фондът не може да проследява децата, изпратени на лечение в чужбина, нито разполага с данни за постигнатите резултати от лечението. Допълнителен проблем е и голямото текучество на кадри, което се отразява на качеството и своевременността на оперативната дейност. Пример за това е, че след разпоредена проверка за преглед на заявленията за периода 01.01.-30.08.2017г. се установиха 176 неприключили преписки, като от тях към момента липсват или не се откриват 20 заявления. В ход е процес на изясняване дали само документално не са отразени в регистъра като приключили или е налице забавяне на преписките поради напуснали служители. В момента само двама

експерти работят от създаването на фонда, останалите служители на ЦФЛД са от година или от няколко месеца. Негативният обществен образ на фонда също влияе на желанието на специалисти да постъпят на работа във ЦФЛД. При тези условия резултатите от дейността на тези служители са повече от добри.

1.2. Дейност на външните експерти

Със Заповед 151/16.12.2016г. на Директора на ЦФЛД, съгласувана с Министъра на здравеопазването, е определен списък с външни експерти, които да подпомагат дейността на ЦФЛД. В него са включени 128 експерти, които разглеждат възложените им заявления за подпомагане и изразяват становища по тяхната основателност. За отчетния период са изготвени 460 експертизи.

Включването на експерт в списъка, утвърден от Министъра на здравеопазването, става след сключване на едногодишен граждански договор между експерта и директора на Фонда. До момента има сключени договори само с 24 външни експерти. Голяма част от външните експерти към ЦФЛД не са подписали договори поради несъгласие с вменената им отговорност за пълна имуществена отговорност на изпълнителя по отношение на всички вреди, възникнали за възложителя във връзка с изпълнението предмета на Договора (чл. 28, ал. 8 от Правилника за дейността и организацията на работа в Център “Фонд за лечение на деца“). Много от утвърдените в списъка експерти отказват изготвянето на експертизите поради голямото натоварване, кратките срокове за изготвяне на експертизите (7 дни) и незаплащане за изготвяне на експертизите.

Основен проблем във взаимоотношенията с външните експерти е забавеното им с месеци заплащане. Причините за това са две:

- ✚ липса на предвидени в бюджета на ЦФЛД средства за заплащане на тази дейност. С докладна записка е поискана корекция на бюджета с оглед осигуряване на тези средства, отчитайки възможностите на Министерството на здравеопазването за корекция в края на бюджетната година.
- ✚ липса на договори с външните експерти, които са основание за заплащане на дейността.

Нерешаването на този проблем в продължение на повече от година затруднява много изпълнението на сроковете за обработката на заявленията и благодарение единствено на разбирането на експертите няма срив в системата, тъй като без техните становища дейността на фонда практически ще се блокира.

1.3. Дейност на Обществения съвет

Съгласно чл. 18 от Правилника, дейността на директора на ЦФЛД се подпомага от Обществен съвет. Съставът, функциите, правомощията му и условията за взимане на

решения се определят в Раздел IV на Глава Трета от ПДОРЦФЛД. Съставът му е определен с Решение 886 на МС от 20.10.2016 г. ОС се състои от 17 редовни члена, вкл. и един редовен председател, както и от резервен председател и 16 резервни члена. Общественият съвет е определен като консултативен орган в чл. 24 от Правилника, като същевременно в чл. 27 му се вменяват дейностите по вземането на решенията по постъпилите заявления, анализиране на дейността на фонда, изработване, актуализиране и оповестяване правила за набиране и разходване на финансовите средства за осъществяване дейността на фонда, т.е. действащата уредба определя ОС като решаващ орган по отношение на целесъобразността и основателността на диагностиката и лечението на деца в чужбина и в България. Същевременно Общественият съвет следва да постановява решения при строго съобразяване с медицинската експертиза, съдържаща се в докладите на външните експерти по чл. 28 и на консултативните звена (лечебни заведения) по чл. 29а от ПДОРЦФЛД за дейности, които са регламентирани за финансиране от страна на фонда, указани в правилника.

Решенията на ОС са обвързващи за директора на ЦФЛД, който издава заповедите за организационно и финансово подпомагане в съответствие с тях, т.е. оперативната самостоятелност на Директора на ЦФЛД е законово ограничена. Той действа в качеството си на административен орган, но няма правото, дори и при констатирана незаконосъобразност или непълнота на Решението на Обществения съвет, да постанови друго.

Несъответствията и пропуските при вземане на решения от ОС водят до оспорване на последващите заповеди на директора на ЦФЛД по съдебен ред и съответно до решения на съда, които не са в полза на фонда и водят до заплащане на глоби и възстановяване на разходи в немалки размери.

Заседанията се провеждаха при спазване на правилата за необходимия кворум, както и за вземане на решенията с минимум 8 гласа.

През изминалия отчетен период са проведени 6 заседания на Обществения съвет, като по 14 заявления решенията са взети в резултат от електронно гласуване поради условия на спешност. За тримесечието са взети общо 255 решения на редовни и извънредни заседания

Таблица № 1. Обобщен отчет по месеци за трето тримесечие на 2017 година.

Месец	Брой			Сума по взети	Брой лекувани деца в	
	Заявления	Решения	Издадени S2	решения в лв	чужбина	България
Юли	98	84	35	1 521 718,36	21	51
Август	82	130	25	1 593 390,76	11	38
Септември	85	41	24	209 266,26	5	21
Общо за тримесечие	265	255	84	3 324 375,38	37	110
Общо за деветмесечие	876	867	241	9 517 996,58	125	408

на ОС. (табл. № 1).

Броят на постановените откази за отпускане на организационно и финансово подпомагане по подадените заявления през третото тримесечие на 2017 г. е 31. Основната причина за отказ е наличието на отрицателни медицински становища за лечение в чужбина. В незначителен брой случаи отказът е мотивиран поради факта, че заявеното подпомагане не попада в обхвата на дейността на ЦФЛД или поради административни причини (заявление, подадено след вече осъществени медицински дейности)

През третото тримесечие на 2017 г., след решение на Обществения съвет, са издадени 84 формуляра за лечение на деца в чужбина от НЗОК и МЗ след представена документация, удостоверяваща необходимостта от провеждане на такова лечение. Своевременността на издаването на формулярите е благодарение на добрата координация между ЦФЛД, МЗ и НЗОК.

1.4. Правна дейност

- ✚ Изготвени са предложения (систематични юридически текстове и мотиви към тях) за изменения и допълнения на Правилника за дейността и организация на работа на Център „Фонд за лечение на деца“ (ПДОРЦФЛД) с оглед отстраняване на констатираните в ежедневната правна дейност проблеми и несъответствия при приложението на същия;
- ✚ Извършени са редица правни действия за постигане на законосъобразност, етика, обективност, прозрачност и максимална своевременност в дейността на ЦФЛД;
- ✚ Извършва се текущ правен анализ на възникналите проблеми при и по повод дейността на ЦФЛД и приложението на нормативната уредба с цел тяхното разрешаване, респ. с цел формулиране на предложения за промяна на нормативната уредба;

II. ПРИХОДИ И РАЗХОДИ ВЪВ ЦЕНТЪР ФОНД ЗА ЛЕЧЕНИЕ НА ДЕЦА ЗА ТРЕТОТО ТРИМЕСЕЧИЕ НА 2017 г.

Държавната субсидия на ЦФЛД за третото тримесечие е в размер на 1 721 871 лв.

Приходите за посочения период на 2017 г. са в размер на 24 983 лв., от които:

1. Дарения в размер на 16 733.00 лева.
2. Глоби, санкции и наказателни лихви, наложени по чл.45 а от Закона за закрила на детето и други неданъчни приходи - общо в размер на 8 250.00 лева.

Разходите за отчетаното тримесечие на 2017 г. са в размер на 1 495 982 лева,

в т.ч.:

1. Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и извънтрудови правоотношения в размер на 81 035 лева;
2. Задължителни осигурителни вноски от работодателя в размер на 16 484 лева;
3. Текуща издръжка в размер на 25 272 лева.
4. Организационно и финансово подпомагане на лица до 18г. възраст в размер на 1 373 191 лева /табл.2/

Таблица № 2. Разпределение на разходите за организационно и финансово подпомагане - трето тримесечие и деветмесечие на 2017 г.

Разходи по дейности	Юли-септември/ лева	Януари - септември/ лева
Лечение в България	730 245	2 850 603
Лечение в чужбина	642 946	4 272 047
Общо средства за лечение	1 373 191	7 122 650

Разпределението на децата, лекувани в чужбина през третото тримесечие показва, че е най-голям броят на децата, получили организационно и финансово подпомагане за диагностични и лечебни процедури, както и контролни прегледи във ФРГ, следвани от броя на децата в Австрия, Белгия, Турция и Швейцария (Табл. 3.)

Таблица № 3. Разпределение по страни на децата, лекувани в чужбина през второто тримесечие 2017г.

	Страни	Брой заповеди за лечение на деца
ЕС и ЕАСТ	Австрия	16
	Белгия	6
	Гърция	1
	Великобритания	3
	ФРГ	38
	Испания	1
	Италия	2
	Люксембург	2
	Франция	2
	Швеция	1
	Швейцария	6
Други страни	Израел	1
	Турция	6

Разходваните средства за лечение в България са основно за заплащане на медицински изделия, които не се финансират от НЗОК, лекарствени продукти и лечебни храни.

Таблица №4. Разпределение на разходите за организационно и финансово подпомагане на деца в България - трето тримесечие и деветмесечие на 2017 г.

Аналитичен показател	Налични задължения към 30.06.2017	Възникнали задължения през трето тримесечие	Задължения по фактури с липсващи документи към тях	Платени задължения през трето тримесечие	Налични задължения към 30.09.2017
МБАЛ СВЕТА АННА ВАРНА АД	3 908,00	3 570,00		0,00	7 478,00
СБАЛДБ ПРОФ.И.МИТЕВ ЕАД	606,96	163 081,70		50 036,50	113 652,16
УМБАЛ СВ. ИВАН РИЛСКИ ЕАД	294 209,70	210 868,30	109 253,60	303 359,90	310 971,70
МБАЛ СВЕТА МАРИНА ЕАД - ГР. ВАРНА	7 231,49	36 516,19		14 590,33	29 157,35
ОРТОТЕХ ЕООД	9 080,00	63 162,00	5 500,00	25 562,00	52 180,00
УМБАЛ СВЕТИ ГЕОРГИ ЕАД	149 987,39	0,00		0,00	149 987,39
ВИП ПЛЮС МЕДИКОТЕХНИЧЕСКА ЛАБОРАТОРИЯ ЕООД	0,00	31 524,85	700,00	700,00	31 524,85
МИ МВР СОФИЯ	1 872,00	0,00		1 872,00	0,00
УМБАЛСМ Н.И.ПИРОГОВ ЕАД	50 719,00	0,00	14 617,12	0,00	65 336,12
МБАЛ СВЕТА СОФИЯ ЕООД	4 548,00	0,00		0,00	4 548,00
ГМДЛ ГЕНИКА	0,00	8 750,00	4 100,00	8 750,00	4 100,00
УМБАЛ СОФИЯМЕД ООД	31 470,00	0,00		0,00	31 470,00
АДЖИБАДЕМ СИТИ КЛИНИК МБАЛ ТОКУДА ЕАД	256 180,00	0,00		0,00	256 180,00
МБАЛ ЕВРОХОСПИТАЛ ПЛОВДИВ	3 370,00	0,00		0,00	3 370,00
ГЮРАЙ ХОДЖЕВ ЕООД	17 685,02	0,00		0,00	17 685,02
МБАЛ МЕД ЛАЙН КЛИНИК АД	4 446,70	0,00		0,00	4 446,70
УМБАЛ АЛЕКСАНДРОВСКА ЕАД	1 670,00	0,00		0,00	1 670,00
УМБАЛ ЦАРИЦА ЙОАННА ИСУЛ ЕАД	30 137,86	53 681,02	14 162,59	36 896,81	61 084,66
СБАЛЮ ПРОФ. Б. БОЙЧЕВ	13 510,00	107 030,13	35 547,42	75 040,13	81 047,42
МЕДИЛОН ЕООД	0,00	23 010,72		0,00	23 010,72
МЦ ОРТОМЕД	0,00		8 200,00	0,00	8 200,00
	880 632,12	701 194,91	192 080,73	516 807,67	1 257 100,09

Цели на ЦФЛД до края на 2017г.

ЦФЛД си поставя следните цели до края на 2017 година:

- ✚ Съвместно с работната група към Министерство на здравеопазването да се предприемат действия за влизане в сила на изменения и допълнения в Правилника за дейността и организацията на работа на ЦФЛД;
- ✚ Да се засили административния капацитет на фонда, предвид непрекъснатото нарастване на броя на децата, желаещи да бъдат организационно и финансово подпомогнати от фонда, в

т.ч. щатни бройки за главен счетоводител и финансов контролър с оглед гарантиране на своевременност и надеждност в плащанията на ЦФЛД;

- + Да се създаде работна група за изготвяне списък на медицинските изделия, които следва да бъдат финансирани от фонда, включваща представители на институциите с компетентност в тази област;
- + Да се актуализира списъка с външни експерти и да се уредят финансовите взаимоотношения с тях;
- + Да се сключат договори с лечебните заведения и други юридически субекти, с които ЦФЛД има финансови взаимоотношения;
- + Да приключи процедурата по провеждане на открита процедура и да бъде излъчен изпълнител на поръчката с предмет: резервиране и доставка на самолетни билети за превоз на пътници и багаж, и на ваучери за хотелско настаняване;
- + Да се разшири дейността на ЦФЛД в посока връзки с обществеността и медийна политика, като се акцентира на изграждане на положителен образ на институцията въз основа на дейността ѝ;
- + Да се положат усилия съвместно с Министерството на здравеопазването и водещи наши специалисти и лечебни заведения за привличане на чуждестранни специалисти за лечение на деца в България.

Заключение

В заключение може да се констатира, че ЦФЛД изпълнява своевременно своята основна дейност за финансово и организационно подпомагане на български граждани до 18-годишна възраст. Трябва обаче да се подчертае, че рискът от срив в дейността на фонда е голям, поради следните причини:

- + Огромната натовареност на служителите е заплаха за продължаване тежестта на кадри, а дейността е специфична и е нужно време за изграждането на даден експерт;
- + Неуредените финансови отношения с външните експерти и кратките срокове за даване на становища са причина за отказ на много от тях да дават такива.

В случай, че тези проблеми не намерят своевременно решение, съществува реална опасност от блокиране дейността на фонда.

Ефективното функциониране на Център „Фонд за лечение на деца“ ще намери положителен отзвук сред обществеността и ще допринесе за утвърждаването на държавната политика в областта на детското здравеопазване.

Д-р Мариета Райкова

Директор на Център „Фонд за лечение на деца“