

ДО
Д-Р ПЕТЪР МОСКОВ
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Д О К Л А Д

от проф. Владимир Пилософ
Директор на Център „Фонд за лечение на деца“

Относно: *Дейността на Център „Фонд за лечение на деца“ за втората половина на 2016 г., на основание чл.7, ал.1, т.13 от ПДОРЦФЛД*

УВАЖАЕМИ Д-Р МОСКОВ,

Център „Фонд за лечение на деца“ (ЦФЛД) е създаден с ПМС № 280/18.10.2004 г., изменено и допълнено с ПМС № 60/2006 г. и ПМС № 49/2010 г., ПМС №№121,195 и 246/2011 г., и ПМС №74/2012 г., като юридическо лице по чл. 60 от Закона за администрацията и е второстепенен разпоредител с бюджетни средства към министъра на здравеопазването. Основна задача на Фонда е да подпомага финансово и организационно български граждани до 18-годишна възраст, които се нуждаят от:

- диагностични и лечебни процедури, които не могат да бъдат извършени своевременно или за които няма условия за извършването им в Република България;
- лечение на редки заболявания, което не се заплаща от държавния бюджет и е извън обхвата на задължителното здравно осигуряване;
- неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти и лекарствени продукти от списъка по чл. 266а, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина при спазване на условията и реда, определени за тях с Наредба № 10 от 2011 г. за условията и реда за лечение с неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти, както и за условията и реда за включване, промени, изключване и доставка на лекарствени продукти от списъка по чл. 266а от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ДВ, бр. 95 от 2011 г.), когато лечението на съответното заболяване не се заплаща с публични средства и е без алтернатива в Република България;
- медицински изделия, посочени в списък на фонда, които не могат да бъдат осигурени в Република България или които не се финансират от Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) в рамките на планирано лечение в страната по клинични пътеки, с изключение на медицински изделия, помощни средства, съоръжения и приспособления, осигурявани по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;
- високоспециализирани медицински апарати и уреди за индивидуална употреба от пациента в случаите, когато тяхната липса е причина за невъзможността да се извършва адекватно лечение на пациента в Република България;

- трансплантация на органи и хемопоеетични стволови клетки при малигнени хематологични заболявания, както и при някои тежко протичащи бенигнени заболявания и при утвърдени нехематологични заболявания в лечебни заведения на територията на държави - членки на Европейския съюз, Европейското икономическо пространство или Конфедерация Швейцария, когато тя не може да бъде извършена своевременно в Република България;

Фондът осъществява и следните дейности:

- организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури и трансплантации на лицата по т. 1 в Република България в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес;
- популяризира, организира и провежда мероприятия за набиране на финансови средства за осъществяване на своята дейност.

I. ЦЯЛОСТНА РАБОТА НА ЦФЛД ПРЕЗ 2016

През последните шест месеца на 2016 година бяха осъществени следните дейности:

- Още от встъпването ми в длъжност е решен въпросът с издаването на S2 формулярите с временно споразумение с МЗ и НЗОК (до този момент те неправомерно са били издавани от директора на ЦФЛД или негов заместник).
- Започна подготовка на нов Правилник за дейността и организацията на работа на ЦФЛД (периода юли август се проведеха обсъждания с

- различни заинтересовани страни). Той се прие на 30.08.2016 (обнародван в ДВ. бр.68 от 30 Август 2016).
- Непосредствено след това е сменен и статутът на служителите на ЦФЛД, които от трудови правоотношения станаха държавни служители от 16.09.2016. Това наложи за изключително кратко време да се оформят нови договори на служителите и да си изработят редица изисквани от закона вътрешни нормативни документи (по тези проблеми внасям в МЗ отделен доклад).
 - Подготвиха се списъци на външни експерти (съгласно новия правилник), както и списък на ЛЗ, от които Фондът ще ползва като консултанти.
 - Цялата дейност на Фонда бе изключително затруднена поради липса на изградена Информационна система, като се изключи въведена от края на 2014 година деловодна система. Наложиха се в ход да се направи задание за Информационна система, която в момента се разработва.

Независимо от изключително напрегнатата обстановка ЦФЛД не само не ограничи своята работа, но напротив в количествено отношение дейността на ЦФЛД през втората половина на 2016 компенсира изоставането в началото на годината.

Съгласно с утвърдените в правилника основни дейности на ЦФЛД през втората половина на 2016 г. са проведени 18 заседания на Обществения съвет към, от които 6 извънредни. Взети са 926 решения, от които за 852 решения е отпуснато финансово подпомагане на деца. Броят на отказите за финансиране на подадените заявления е 74 като причината за неодобрението са отрицателни медицински становища за лечение в чужбина, тъй като то

може да бъде проведено в България или тъй като заявеното подпомагане не попада в обхвата на дейността на ЦФЛД. Тези данни са представени на таблица № 1.

Таблица № 1. Обобщен отчет за работата на ЦФЛД през втората половина на 2016 по месеци.

Месец	Брой			Сума по взети решения в лв	Брой лекувани деца в	
	Заявления	Решения	Издадени S2		чужбина	България
Юли	128	200	0	2468647,14	34	58
Август	111	98	15	1228652,02	33	117
Септември	106	242	13	1346291,58	7	124
Октомври	114	73	21	1178784,32	12	98
Ноември	139	193	32	842124,91	23	148
Декември	93	120	21	2606421,31	20	111
Общо за 2016	691	926	102	9 670 921,28	129	656

През втората половина на 2016 са издадени 102 формуляра за лечение на деца в чужбина от НЗОК и МЗ след представена необходимата документация, удостоверяваща необходимостта от провеждане на такова лечение.

През отчетния период са взети решения за лечение на деца на обща стойност **9 670 921,28 лева**. Лечението на 656 деца е подпомогнато в България и 129 деца са изпратени на лечение в чужбина, като за тях са изразходвани следните средства:

Таблица № 3. Разходи за лечение на деца в чужбина през втората половина на 2016

	Страни	Разход в лева	
		По страни	По региони
ЕС	Германия	938589,72	2 538 445,66
	Италия	716284,61	
	Австрия	448571,55	
	Франция	222313,24	
	Великобритания	8744,69	

	Швейцария	81486,69	
	Белгия	87085,28	
	Люксембург	35369,88	
Извън ЕС	Турция	495999,20	635 964,29
	Сърбия	105908,28	
	Израел	920,25	
	САЩ	34056,81	
Общо			3 174 409,95

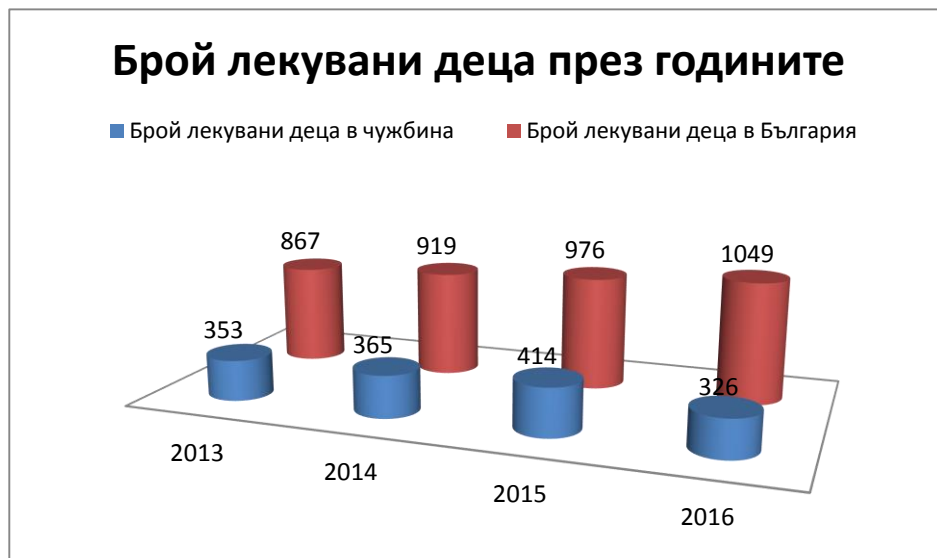
При сравнение на работата на ЦФЛД през 2016 с последните три години – 2013, 2014 и 2015, когато имаме относително еднакви условия за работа, се набележат няколко тенденции (таблица № 4):

Таблица № 4. Сравнение на дейността на ЦФЛД по години.

Дейности	2013	2014	2015	2016
Постъпили заявления	1350	1378	1575	1426
Одобрени заявления	1220	1284	1390	1376
Неодобрени заявления	130	94	150	123
Решения за лечение в чужбина	353	365	414	326
Решения за лечение в България	867	919	976	1049
Общо отпуснати средства за лечение /хил.лв./	12 175	11 057	12 871	21 475
Проведени заседания на ОС	24	43	32	33

- броят на подадените заявления е относително постоянен и варира около 1400 броя;
- броят на взетите решения също се запазва през последните две години (2015 и 2016)
- през 2016 е намален броят на отказите от финансиране, което означава, че за по-голям брой деца Общественият съвет е взел положително решение;
- броят на децата, лекувани в чужбина са запазва постоянен
- увеличен е броят на децата, за които има решение за финансово подпомагане, което означава, че специалистите, работещи във ЦФЛД задълбочено са разгледали всяко едно заявление по всеки един конкретен случай е намерено най-доброто решение.

По отношение на броя на лекуваните деца през годините графиката се движи във възходяща посока по отношение на финансовото подпомагане на деца, които са лекуват в България, което е резултат от политиката на ЦФЛД всеки случай да се разглежда задълбочено и да се търсят алтернативни решения в името на опазване на здравето на децата.



Фиг. № 1. Съотношение на брой деца лекувани в чужбина и България

Съгласно чл.3, ал.1, т.2 от Правилника, ЦФЛД организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури и трансплантации на лицата по т. 1 в Република България в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес. През втората половина на 2016 г. бе организирано 1 посещение на чуждестранни специалисти в МБАЛ „Национална кардиологична болница“, където екипът на проф. Шрирам, заедно със специалистите от клиниката по детска кардиология и детска сърдечна хирургия консултираха и оперираха деца със сложни вродени сърдечни малформации.

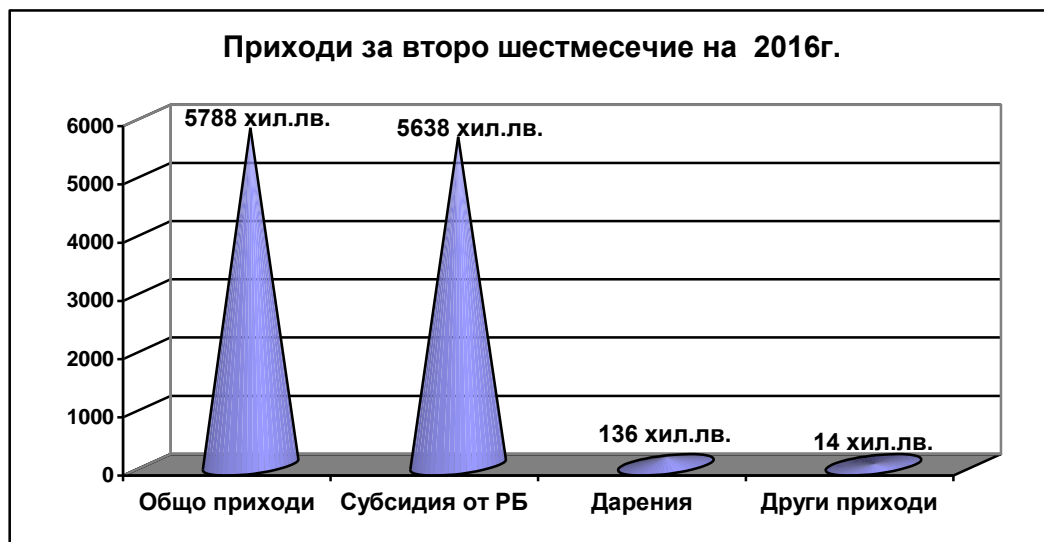
Трябва да се подчертае, че практиката да се канят чуждестранни специалисти в България е изключително полезна. По този начин се създават

условия за лечение на заболявания, за които пациентите трябва да се насочват към чужбина. В резултат на активната дейност на колегите (УМБАЛ „Св.Георги“ – Пловдив и МБАЛ „Национална кардиологична болница“) на практика не се налага изпращане на пациенти в чужбина по тези профили.

II. ПРИХОДИ И РАЗХОДИ ВЪВ ФОНД ЗА ЛЕЧЕНИЕ НА ДЕЦА ЗА ВТОРОТО ШЕСТМЕСЕЧИЕ НА 2016

Приходите на Ц „ФЛД“ за периода от 01.07.2016- 31.12.2016г. са в размер на 5 788 хил. лв., (фиг. №2) от които:

1. Субсидия от Републиканския бюджет в размер на 5 638 хил. лв.;
2. Дарения в размер на 136 хил. лв.
3. Глоби, санкции и наказателни лихви, наложени по чл.45а от Закона за закрила на детето и други неданъчни приходи - общо в размер на 14 хил. лв.



Фиг.2. Разпределение на приходите по източници на финансиране.

Разходите за второто шестмесечие на 2016 г. са в размер на 11 006 хил. лв., като от тях:

1. Разходи за лечение на деца в чужбина в размер на 3 174 хил.лв. (129 деца), разпределени по финансови направления са както следва:
2. Разходи за лечение на деца в България в размер на 2 285 хил. лв. (656 деца);

Таблица № 3. Разпределение на разходите по дейности в лева за втората половина на 2016.

Разходи по дейности	лева
Лечение в България	2 285 022,80
Лечение в чужбина	3 174 409,95
Общо средства за лечение	5 459 432,75

Разходите за издръжка на Ц„ФЛД“ са в размер на 311 хил. лв., в т.ч.:

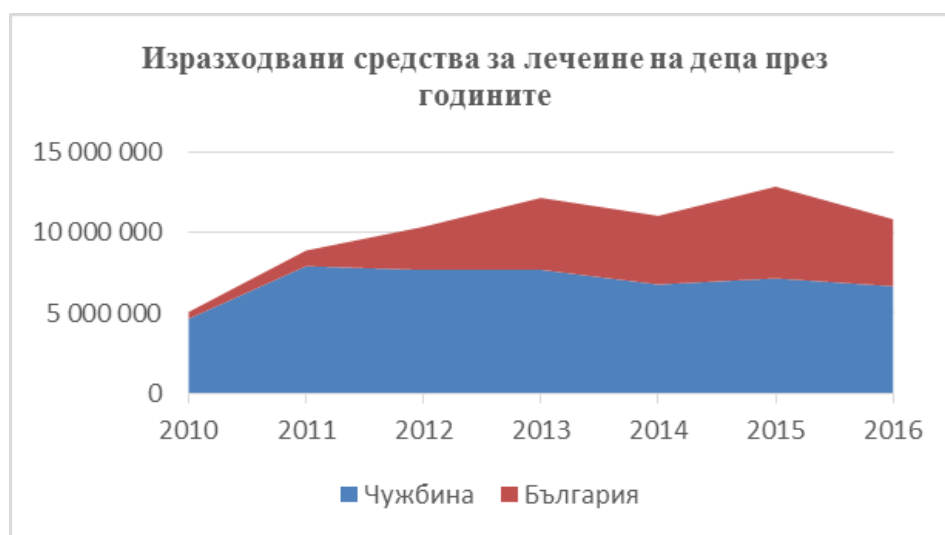
1. Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и извънтрудови правоотношения в размер на 168 хил. лв.;
2. Задължителни осигурителни вноски от работодателя в размер на 28 хил. лв.;
3. Текуща издръжка в размер на 115 хил. лв., от които 12 хил. лв. - капиталови разходи.

Общата картина на финансовото подпомагане на лечението на деца в България и в чужбина, осъществено от ЦФЛД през последните седем години е дадена в таблицата по-долу:

Таблица № 4. Обобщени разходи, представлящи дейността на ЦФЛД в периода 2010 – 2016 година

Година	Лечение в чужбина		Лечение в България		Общо	
	Изплатена сума в лева	Брой финансиран и деца	Изплатена сума в лева	Брой финансиран и деца	Изплатена сума в лева	Брой финансиран и деца
2010	4 641 000	205 деца	430 000	71 деца	5 361 000	276
2011	7 917 000	273 деца	977 000	114 деца	8 894 000	387
2012	7 687 000	341 деца	2 685 000	374 деца	10 372 000	715
2013	7 695 000	353 деца	4 480 000	867 деца	12 175 000	1220
2014	6 781 000	365 деца	4 276 000	919 деца	11 057 000	1284
2015	7 159 000	414 деца	5 712 000	976 деца	12 871 000	1390
2016	6 671 000	326 деца	4 174 000	1049 деца	10 845 000	1375

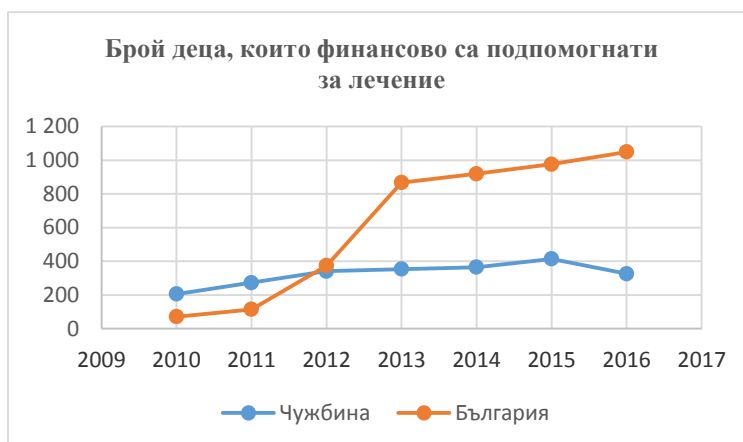
На графиката по-долу е показан относителния дял на средствата, които са използвани за лечение на деца в чужбина и в България през последните седем години. Става ясно, че разходите за лечение в чужбина са относително постоянни. Наблюдава се нарастване на разходите за лечение в България.



Фиг. 4. Относителен дял на изразходваните средства за лечение в чужбина и България.

По отношение на броя децата, които са получили финансово подпомагане за осъществяване на тяхното лечение на графиката по-долу е демонстрирана

трайната тенденция за увеличаване на броя на децата получили финансиране на лечението в България, докато броят на децата, които се лекуват в чужбина остава относително постоянен.



Фиг. 5. Сравнение по години на брой деца финансирани от ЦФЛД.

Численият състав на Фонда е изключително малък за обем от извършваната работа – в момента работят 7 държавни служителя на пълен работен ден и 3-ма служителя с намалено работно време, които осъществяват огромна по обем дейност, каквато е подготовката, организацията, финансирането и благополучното осъществяване на лечение на всяко едно дете, нерядко болни със сериозни и животозастрашаваще заболявания. Въпреки сериозното психическо натоварване персоналетът съумява да намери мотивация и дава всичко от себе си, за да бъде осъществявана основната цел на създаването на фонда – реализиране на държавната политика в областта на грижата за болни български деца и полагането, финансово и организационно, на тяхното лечение. Това налага нерядко осъществяването на извънреден труд.

Нарастването на броя на подадените заявления и одобрените за лечение деца се дължи на популяризирането на дейността на Фонда през последните години, на въведените правила за организация и работа на Фонда, както и на провежданата държавна политика по отношение на детското здравеопазване, и на усилията на МЗ, изразяващи се в отпадането на лимитите за подпомагане лечението на деца, а също така и на регулярното осигуряване на субсидия от първостепенния разпоредител с бюджет – МЗ за ритмично покриване на разходите на ЦФЛД към лечебните заведения, осъществяващи лечението на децата у нас и в чужбина. Има какво още да се желае по отношение на административния капацитет на Фонда и неговото финансово обезпечаване предвид непрекъснатото нарастване на желаещите организационно и финансово подпомагане за лечението на деца и тенденцията за увеличаване на детската заболяемост от редки и трудно лечими болести.

Темата с лечението на децата е обществено чувствителна и сериозно публично и медийно отразявана. Доброто функциониране на Фонда винаги е намирало положителен резонанс и към ръководството на Министерство на здравеопазването, и е допринасяло за затвърждаване на общественото мнение за добре осъществявана политика в областта на детското здравеопазване.

С УВАЖЕНИЕ,

ДИРЕКТОР ЦФЛД:

ВЛАДИМИР ПИЛОСОФ