

ДО
Д-Р ИЛКО СЕМЕРДЖИЕВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ И
МИНИСТЪР НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

КОПИЕ:
ДОЦ. Д-Р АТАНАС КУНДУРДЖИЕВ
ЗАМЕСТНИК-МИНИСТЪР
НА ЗДРАВЕОПАЗВАНЕТО

Д О К Л А Д
от Д-р Тинка Троева
Директор на Център „Фонд за лечение на деца“

Относно: *Дейността на Център „Фонд за лечение на деца“ за първото тримесечие на 2017, на основание чл.7, ал.1, т.13 от ПДОРЦФЛД*

Център „Фонд за лечение на деца“ (ЦФЛД) е създаден с ПМС № 280/18.10.2004 г., (обн. ДВ. бр.96 от 29 Октомври 2004г., изм. ДВ. бр.28 от 4 Април 2006г., изм. ДВ. бр.27 от 9 Април 2010г., изм. ДВ. бр.38 от 17 Май 2011г., изм. ДВ. бр.54 от 15 Юли 2011г., изм. ДВ. бр.70 от 9 Септември 2011г., изм. ДВ. бр.30 от 17 Април 2012г., изм. ДВ. бр.84 от 10 Октомври 2014 г., изм. и доп. ДВ. бр.68 от 30 Август 2016г.) като юридическо лице по чл. 60 от Закона за администрацията и е второстепенен разпоредител с бюджет към министъра на здравеопазването. Съгласно чл.60, ал.2 от Закона за администрацията, по отношение на ЦФЛД не се прилагат разпоредбите на глава втора от същия.

Фондът осъществява следните дейности:

1. Организационно и финансово подпомага български граждани на възраст до 18 години, които се нуждаят от:
 - диагностични и лечебни процедури, които не могат да бъдат извършени своевременно или за които няма условия за извършването им в Република България;

- лечение на редки заболявания, което не се заплаща от държавния бюджет и е извън обхвата на задължителното здравно осигуряване;
 - неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти и лекарствени продукти от списъка по чл. 266а, ал. 2 от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина при спазване на условията и реда, определени за тях с Наредба № 10 от 2011 г. за условията и реда за лечение с неразрешени за употреба в Република България лекарствени продукти, както и за условията и реда за включване, промени, изключване и доставка на лекарствени продукти от списъка по чл. 266а от Закона за лекарствените продукти в хуманната медицина (ДВ, бр. 95 от 2011 г.), когато лечението на съответното заболяване не се заплаща с публични средства и е без алтернатива в Република България;
 - медицински изделия, посочени в списък на фонда, които не могат да бъдат осигурени в Република България или които не се финансират от Националната здравноосигурителна каса (НЗОК) в рамките на планирано лечение в страната по клинични пътеки, с изключение на медицински изделия, помощни средства, съоръжения и приспособления, осигурявани по реда на Закона за интеграция на хората с увреждания;
 - високоспециализирани медицински апарати и уреди за индивидуална употреба от пациента в случаите, когато тяхната липса е причина за невъзможността да се извършва адекватно лечение на пациента в Република България;
 - трансплантация на органи и хемопоеични стволови клетки при малигнени хематологични заболявания, както и при някои тежко протичащи бенигнни заболявания и при утвърдени нехематологични заболявания в лечебни заведения на територията на държави - членки на Европейския съюз, Европейското икономическо пространство или Конфедерация Швейцария, когато тя не може да бъде извършена своевременно в Република България;
2. Организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури и трансплантации на лицата по т.1 в Република България в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес;

3. Популяризира, организира и провежда мероприятия за набиране на финансови средства за осъществяване на своята дейност;
4. Създава и поддържа като част от единната информационна система на фонда информация за посочените в т.4 от Правилника за дейността и организацията на работа на Център „Фонд за лечение на деца“ (ПДОРЦФЛД) данни;
5. Осъществява финансово подпомагане, ограничено до средства за транспорт, престой и устен превод, когато за заплащане на съответните здравни дейности, услуги и стоки са приложими финансовите механизми, осигурени чрез обхвата на ЗЗО или чрез правилата за Координация на системите за социална сигурност в ЕС или чрез държавния и общинските бюджети;
5. Осъществява финансово подпомагане с допълнителни средства за транспорт, престой и/ли устен превод при подпомогнати от ЦФЛД диагностични и/ли лечебни процедури в чужбина по чл. 3, ал. 1, т. 1, б. „а“ от ПДОРЦФЛД или при подпомогната от ЦФЛД трансплантация в чужбина по чл. 3, ал. 1, т. 1, б. „е“ от ПДОРЦФЛД;
6. Финансира до три контролни прегледа след осъществяване на лечение/трансплантация, които са разрешени по реда на този правилник, в случай че е налице доказана медицинска необходимост, определена от лечебното заведение, осъществило лечението/трансплантацията, и наблюдението на състоянието не може да бъде провеждано в страната;
7. Финансовото подпомагане по отношение на средства за транспорт и престой на лекар придружител при диагностични и/ли лечебни процедури, или при трансплантация на органи и хемопоеични стволови клетки в чужбина при доказана необходимост от спешна и/ли неотложна медицинска помощ по време на пътуването.
8. Допълнително финансово подпомагане, при възникнала в хода на извършваните със средства на фонда диагностични или лечебни процедури необходимост, документирана от съответното лечебно заведение в чужбина.

I. АНАЛИЗ НА ДЕЙНОСТТА НА ЦФЛД ПРЕЗ ПЪРВОТО ТРИМЕСЕЧИЕ НА 2017 Г.

1. Дейност на администрацията на ЦФЛД за периода 01.01 – 31.03.2017

Съдържанието и значимостта на осъществяваната от ЦФЛД дейност предполага наличието на ясно и обективно разписани норми, осигуряващи професионална компетентност, своевременно действия, безпристрастност, прозрачност и отговорност при вземането на решения, базирани на медицинска документация, в съответствие с разпоредбите на българското и европейското законодателство.

С измененията и допълненията на ПДОРЦФЛД (обн. ДВ. бр.68 от 30 Август 2016), бяха регламентирани по-кратки срокове за разглеждане на Заявленията, регламентира се изискването за представяне на подробна и актуална медицинска документация в съответствие с изискванията на здравното законодателство, бяха конкретизирани задълженията на администрацията на ЦФЛД, като по този начин се приеха нормативни гаранции за постигане на по-висок стандарт на грижа за децата в България.

През първите три месеца на 2017 г. дейността на Фонда се осъществява в условия на продължаващ от 2016 г. обществен и медиен отзвук, огромен обем работа със сложни педиатрични случаи, изискващи прецизна медицинска експертиза за осъществяване на лечение в България или чужбина.

Щатното разписание Фонда включва директор, седем държавни служители на експертни длъжности и двама служители по трудово правоотношение на 4-часов работен ден.

Администрацията на ЦФЛД осъществява дейност, регламентирана в Раздел II на Глава Трета от Правилника и включва цялостната подготовка, организация и координация на дейностите за осигуряване на организационното и финансово подпомагане за осъществяване на лечението на всяко едно дете въз основа на подадените заявления. Служителите в ЦФЛД осъществяват държавната политика в областта на грижата за болните български деца, както в България, така и извън страната.

В резултат на натрупания опит и анализа на дейностите, свързани с изпълнението на Правилника се установиха както положителните страни, така и недостатъците му, водещи до промяна в смисъла и съдържанието на дейностите на ЦФЛД.

През първото тримесечие бе извършен анализ на регламентирани и изпълнявани дейности, съгласно Правилника с цел изготвяне на предложения за изменения, които са свързани с подобряване на работата на администрацията, Обществения съвет и външните експерти, подпомагащи дейността на ЦФЛД. Въведени бяха административни принципи и правила, свързани с проверката на административното съответствие при подаване на заявления, изготвянето на контролни листи, както за служителите от Фонда, така и за заявителите; въведени бяха Контролен лист за медицинска проверка по същество, Образец на доклад за външен експерт със изискуемите реквизити, както и Указания за изготвяне на експертните становища от външните експерти, Образци на заповеди за отпускане, както и за отказ на финансово подпомагане.

Съвместно с юридическия екип на Фонда се изготвят предложенията за изменения в Правилника с цел оптимизиране на дейността на Фонда. Те са синтезирани в работата на екипа и са следствие от установени проблеми в ежедневната му дейност. Нормативното им уреждане ще подобри значително цялостната дейност на администрацията, ОС и работата на външните експерти.

Със Заповеди на директора на ЦФЛД бяха въведени правила за оказване на съдействие на родителите при подаване на заявленията, както и за изготвяне на докладите на експертите на Фонда при подготовката на дневния ред на заседанията на Обществения съвет.

Администрацията на Фонда е приела, обработила и представила за разглеждане 319 заявления на Обществения съвет през първото тримесечие (Табл. 1). Във връзка с постановените решения е подготвила документите за издаване на 75 формуляра S2 за лечение в рамките на ЕС, съгласно Механизма за координация на системите за социална сигурност и е издала 43 заповеди на директора на ЦФЛД за отказ и 269 с положително решение за финансово и организационно подпомагане.

Таблица № 1. Взети решения по заявления и финансирането им през първото тримесечие на 2017 по месеци.

Месец	Брой			
	Заявления	Решения	Откази	Издадени S2
Януари	90	106	14	18
Февруари	111	101	11	26
Март	118	105	18	31
Общо:	319	312	43	75

Въведен е ред с провеждане на оперативни заседания на експертите за вземане на важни решения и своевременно обсъждане на възникнали проблеми.

През отчетния период е проведен един конкурс за старши експерт в ЦФЛД, в съответствие с изискванията на Закона за държавния служител, Наредбата за провеждането на конкурсите за държавни служители (Обн. ДВ., бр.6/ 23.01.2004 г.) и Вътрешните правила за управление на човешките ресурси на ЦФЛД.

През м. февруари бе обявена и проведена открита процедура за възлагане на обществена поръчка с предмет „резервиране и доставка на самолетни билети за превоз на пътници и багаж и на ваучери за хотелско настаняване, разкрита с Решение № 4674-1/21.12.2016, която понастоящем не е приключила поради обжалването на класирания се на второ място участник.

На 06.03.2017 се извърши смяна на директора на Фонда.

2. Дейност на Обществения съвет

Съгл. чл. 18 от Правилника, дейността на директора на ЦФЛД се подпомага от Обществен съвет. Съставът, функциите, правомощията му и условията за взимане на решения се определят в Раздел IV на Глава Трета от ПДОРЦФЛД. Съставът му е определен с Решение 886 на МС от 20.10.2016 г. ОС се състои от 17 редовни члена, вкл. и един редовен председател, както и от резервен председател и 16 резервни члена. Общественият съвет е определен като консултативен орган в Чл. 24 от Правилника, като същевременно в Чл. 27 му се вменяват дейностите по вземането на решенията по постъпилите заявления, анализиране на дейността на фонда, изработване, актуализиране и оповестяване правила за набиране и разходване на финансовите средства за осъществяване дейността на фонда, т.е. действащата уредба определя ОС като решаващ орган по отношение на целесъобразността и основателността на диагностиката и лечението на деца в чужбина и в България. Същевременно Общественият съвет следва да постановява решения при строго съобразяване с медицинската експертиза, съдържаща се в докладите на външните експерти по чл. 28 от ПДОРЦФЛД и на консултативните звена (лечебни заведения) по чл. 29а от ПДОРЦФЛД. Решенията на ОС са обвързващи за директора на ЦФЛД, който издава заповедите за организационно и финансово подпомагане в съответствие с тях, т.е. оперативната самостоятелност на Директора на ЦФЛД е законово ограничена. Той действа в качеството си на административен орган, но

няма правото, дори и при констатирана незаконосъобразност или непълнота на Решението на Обществения съвет, да постанови друго.

Заседанията се провеждаха при спазване на правилата за необходимия кворум, както и за вземане на решенията с минимум 8 гласа.

През изминалия отчетен период са проведени 6 заседания на Обществения съвет, като за 5 деца решенията са взети в резултат от електронно гласуване поради условия на спешност. За тримесечието са взети общо 312 решения при постъпили 319 заявления.

Броят на постановените откази за отпускане на организационно и финансово подпомагане по подадените заявления през първите три месеца на 2017 е 43. Същите са постановени при съобразяване с медицинската експертиза, поради факта, че лечебните и/или диагностични процедури могат да бъдат осъществени в Република България или поради факта, че заявеното подпомагане попада извън основанията за финансиране, посочени в ПДОРЦФЛД.

През първите 3 месеца на 2017, след решение на Обществения съвет в частта относно поисканото лечение и доклад на директора на фонда преписката по заявлението, са издадени 75 формуляра за лечение на деца в чужбина от НЗОК и МЗ след представена необходимата документация, удостоверяваща необходимостта от провеждане на такова лечение.

Въпреки медицинския характер на решенията, които са му поверени, ОС включва повече лица с немедицинско образование, което често налага продължително обсъждане на случаите поради необходимостта от разяснения от страна на членовете с медицинско образование.

Несъответствията и пропуските при вземане на решения от ОС водят до оспорване на последващите заповеди на Директора на ЦФЛД по съдебен ред и съответно до решения на съда, които не са в полза на Фонда и водят до заплащане на глоби и възстановяване на разходи в немалки размери.

От страна на юридическия екип бе извършен цялостен преглед на наличните в ЦФЛД съдебни досиета и всякаква друга информация за водени срещу ЦФЛД дела, от който се установи както следва:

Установената практика на Административен съд-София-град (АССГ) и на Върховен административен съд (ВАС) констатира следните груби нарушения на административно-

производствените правила в процедурата по постановяването на заповедите на Директора на ЦФЛД:

1. Липса на изискуемите съгл. чл. 34, ал.2 от ПДОРЦФЛД реквизити в докладите на външните експерти, което води до необоснованост на Решението на Обществения съвет и на последващата Заповед на Директора на ЦФЛД;
2. Липса на отразени разисквания и фактически и правни основания в Протоколите от проведените заседания на Обществения съвет, което води до необоснованост на последващата Заповед на Директора на ЦФЛД;
3. Липса на изискуемите подписи в Протоколите от проведените заседания, удостоверяващи взетото решение на Обществения съвет, което води до незаконосъобразност на последващата Заповед на Директора на ЦФЛД;
4. Незаконосъобразни Решения на Обществения съвет, постановени в противоречие с ПДОРЦФЛД;
5. Всичко гореизложено води до невъзможност заповедта на Директора на ЦФЛД да бъде изготвена в предвидената в чл. 59, ал. 2 от АПК форма – с фактически мотиви, обосноваващи постановения акт, и при съобразяване на изискването за своевременност на лечението, с посочване на конкретните лечебни заведения и медицински специалисти, които могат да осигурят същото тук.

Постъпват и голям брой други жалби срещу заварени решения на директора на ЦФЛД за отказ от отпускане на организационно и финансово подпомагане, които решения са постановени при съществени нарушения на административните правила, както и при липса на изискуемите реквизити съгласно административно-производствените правила. Това постави на сериозно изпитание работата ни – ангажирана в овладяване на заварената обстановка и справяне с „наследените“ индивидуални административни актове, които поради допуснатите при издаването им нарушения затрудняват силно отстояването пред Съда на интересите на ЦФЛД и децата, които действително се нуждаят от лечение в чужбина.

3. Правна дейност

Извършва се текущ (ежедневен) правен контрол за спазване на изискуемата нормативна уредба при отпускането на суми за диагностика и лечение, включително правото на заявителя за участие/информираност, задължението на ЦФЛД за събиране на всички относими факти, обстоятелства и доказателства в административното

производство, спазването на изискуемите срокове и на задължителните реквизити в актовете на ЦФЛД.

Следи се стриктно за наличие на документацията, задължителна по закон;

Извършени са редица правни действия за постигане на законосъобразност, етика, обективност, прозрачност и максимална своєвременност в дейността на ЦФЛД;

Извършва се текущ правен анализ на възникналите проблеми при и по повод дейността на ЦФЛД и приложението на нормативната уредба с цел тяхното разрешаване, респ. с цел формулиране на предложения за промяна на нормативната уредба;

С цел обезпечаване на законосъобразността на дейността на ЦФЛД са изготвени и подробни административно-правни процедури за всяко действие на администрацията на ЦФЛД;

4. Дейност на външните експерти

Със Заповед 151/16.12.2016 на Директора на ЦФЛД, съгласувана с Министъра на здравеопазването бе определен списък с външни експерти, които да подпомагат дейността на ЦФЛД, започна сключване на граждански договори с утвърдените чрез тази заповед външни експерти. В него са включени 128 експерти от всички специалности в областта на детските болести, вкл. националните консултанти, председателите на научните дружества по съответните медицински специалности и други медицински специалисти с компетентност и опит в работата с деца, предложени от националните консултанти, председателите на научните дружества или ректорите на медицинските университети.

Външните експерти разглеждат възложените им заявления за подпомагане и изразяват становища по тяхната основателност. Включването на експерт в списъка, утвърден от министъра на здравеопазването става след сключване на едногодишен договор между всеки експерт и директора на Фонда.

За отчетния период са изискани 439 експертизи, а са получени 399 експертизи от външните експерти към Фонда.

До момента има сключени договори само с 24 външни експерти. Голяма част от утвърдените в списъка експерти отказват изготвянето на експертизите поради голямото натоварване, кратките срокове за изготвяне на експертизите (7 дни) и неадекватното заплащане за изготвяне на експертизите (30 лева). Заварената ситуация показва неиздължени плащания към външните експерти след 01.09.2016 г. до момента поради факта, че по-голямата част от тях не са сключили договори с Фонда, не желаят да го

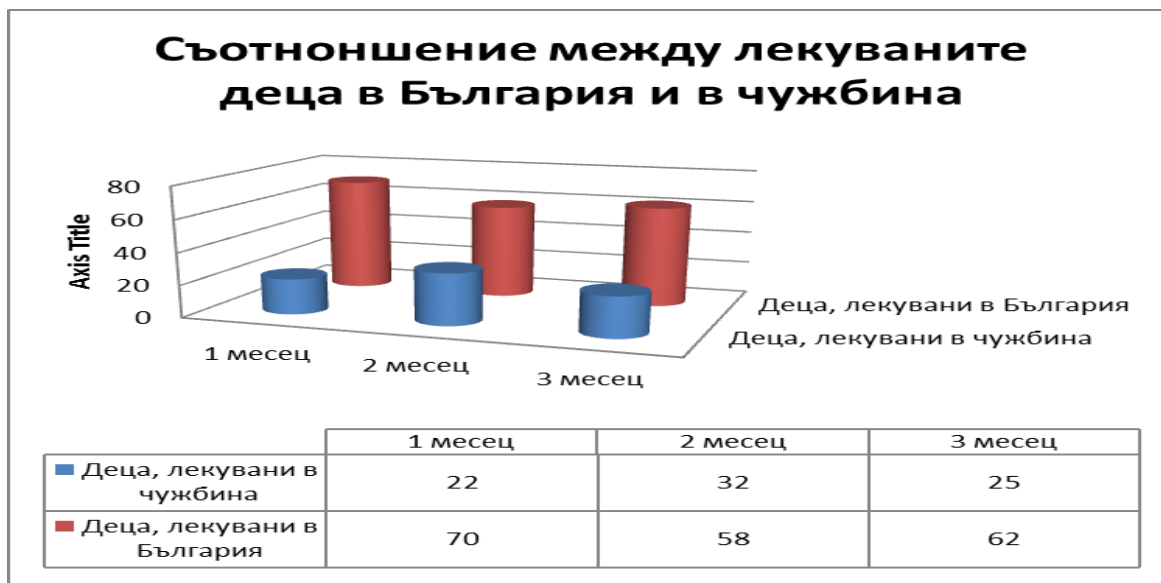
направят или пък отказват да бъдат външни експерти, независимо от включването им в списъка, утвърден от министъра на здравеопазването. Причините за това виждат в бюрократичната процедура за утвърждаването им като външни експерти, честото незачитане на становищата им до момента за възможности за лечение на децата в България, както и просроченото им с месеци заплащане.

Тази ситуация затруднява много изпълнението на сроковете за обработката на заявленията и води до забавяне на лечението на децата, още повече, че в някои медицински специалности липсват външни експерти, поради отказите им да изготвят експертизи.

II. Статистическите данни и финансови параметри на ЦФЛД

През отчетния период е реализирано финансирането и организационно то подпомагане на 190 деца за България и 79 за чужбина. (Фиг.1). За лечение на децата в България са изплатени 1 046 175 лева, а за лечение в чужбина – 1 501 807 лева.

Фиг. 1. Съотношение между броя на лекуваните деца в страната и в чужбина



Разпределението на децата, лекувани в чужбина е показано в Табл. 2.

Таблица № 2. Разпределение по страни на децата, лекувани в чужбина през първите три месеца на 2017

	Страни	Брой решения за лечение на деца
ЕС	Германия	38
	Италия	7
	Австрия	8
	Франция	9
	Великобритания	4
	Швейцария	3
	Люксембург	5
Други страни	Турция	5

Съгласно чл.3, ал.1, т.2 от Правилника, ЦФЛД организира и финансира участието на чуждестранни медицински специалисти в диагностични и лечебни процедури и трансплантации на лицата по т. 1 в Република България в случаите, когато няма български медицински специалисти в съответната област и/или това е необходимо за лечебния процес. През първите три месеца на 2017 бе организирано едно посещение на проф. Филип Пелерен и проф. Патрик Делем от Лил, Франция в УМБАЛ „Свети Георги“, Пловдив. Съвместно със специалисти от отделението по пластична и краниофациална хирургия на пловдивската болница, двамата френски професори участваха в консултацията и операциите на 4 деца с лицеви краниофациални аномалии. Трябва да се подчертае, че практиката да се канят чуждестранни специалисти в България е изключително полезна. По този начин се създават условия за лечение на заболявания, за които пациентите трябва да се насочват към чужбина.

III. ПРИХОДИ И РАЗХОДИ ВЪВ ФОНД ЗА ЛЕЧЕНИЕ ЗА ПЪРВОТО ТРОМЕСЕЧИЕ НА 2017

Приходите на ЦФЛД за първите три месеца на 2017 са в размер на 23 588, от които:

1. Дарения в размер на 18 198 лева.
2. Глоби, санкции и наказателни лихви, наложени по чл.45 а от Закона за закрила на детето и други неданъчни приходи - общо в размер на 5 390 лева.

Разходите за отчитаното тримесечие на 2017 са в размер на 2 674 197 лева, (таблица № 3) като от тях:

1. Разходи за лечение на деца в чужбина в размер на 1 501 807 лева (79 деца),
2. Разходи за лечение на деца в България в размер на 1 046 175 лева (190 деца);

Таблица № 3. Разпределение на разходите по дейности в лева за първото тримесечие на 2017

Разходи по дейности	Лева
Лечение в България	1 046 175
Лечение в чужбина	1 501 807
Общо средства за лечение	2 547 982

Разходите за издръжка на ЦФЛД са в размер на 126 215 лева, в т.ч.:

1. Заплати и възнаграждения на персонала, нает по трудови и извънтрудови правоотношения в размер на 83 142 лева;
2. Задължителни осигурителни вноски от работодателя в размер на 15 526 лева;
3. Текуща издръжка в размер на 27 547 лева.

IV. Насоки за дейността на ЦФЛД до края на 2017

ЦФЛД си поставя за цел до края на 2017 година:

- Съвместно с Министерство на здравеопазването да извърши промяна в Правилника за дейността и организацията на работа на ЦФЛД в насока към включване на изрични изисквания и отговорности на Обществения съвет и на администрацията на ЦФЛД с цел недопускане на административни и правни несъответствия, конкретизация на дейностите и техните изпълнители и условията, при които се отпуска държавна финансова субсидия за лечение на деца, както в България, така и чужбина;

- Да се засили административния капацитет на Фонда предвид непрекъснатото нарастване на броя на децата, желаещи да бъдат организационно и финансово подпомогнати за лечение;

- Да изготви и въведе съответните административни принципи и правила за правно основание за редица от осъществяваните плащания, спазване на сроковете и

процедурите за финансово и организационно подпомагане, поставяне на ясни и недвусмислени критерии за постановяването на откази;

- Да се създаде работна група за изготвяне списък на медицинските изделия, които следва да бъдат финансирани от Фонда, включваща представители на институциите с компетентност в тази област;

- Да актуализира списъка с външни експерти и да предложи ясни и небюрокраични условия за изготвяне на експертизите с цел оптимизиране на сроковете за вземане на решения по заявленията;

- Да се разшири дейността на ЦФЛД в посока връзки с обществеността и медийна политика, като се акцентира на изграждане на положителен образ на институцията въз основа на дейността ѝ;

- Да приключи процедурата по провеждане на открита процедура и да бъде излъчен изпълнител на поръчката с предмет: резервиране и доставка на самолетни билети за превоз на пътници и багаж и на ваучери за хотелско настаняване;

Ефективното функциониране на Фонда ще намери положителен отзвук сред обществеността и ще допринесе за утвърждаването на държавната политика в областта на детското здравеопазване.

Д-р Тинка Троева

Директор на Център „Фонда за лечение на деца“

София, Април 2017 г.